

На основу члана 32. Закона о забрани дискриминације („Службени гласник РС“ бр. 22/09), члана 3. став 2. Одлуке о образовању и раду Стручне службе Повереника за заштиту равноправности („Службени гласник РС“ бр. 8/11и 32/13) и члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Повереник за заштиту равноправности, као Наручилац доноси

ОДЛУКУ

о обустави поступка јавне набавке мале вредности, ЈН бр. 11-1/2016 за Партију 2

- ОБУСТАВЉА** се поступак јавне набавке мале вредности ЈН бр. 11-1/2016 – Набавка услуга посредовања при куповини авио и других путних карата и резервације хотелског смештаја у земљи и иностранству за потребе реализације пројеката „Симулација суђења (Moot Court) из области заштите од дискриминације“, и то: Партија 2 – посредовање при куповини авио и других путних карата и резервације хотелског смештаја у иностранству,
- Наручилац не сноси трошкове припреме понуде из члана 88. став 3. Закона о јавним набавкама јер нису испуњени услови из наведеног члана.
- Одлуку о обустави поступка јавне набавке, објавити на Порталу јавних набавки и на званичној интернет страници Повереника за заштиту равноправности у року до три дана од дана доношења.

Образложење

Позивом за подношење понуда број 404-02-63/5/2016-04 од 9. новембра 2016. године и конкурсном документацијом број 404-02-63/6/2016-04 од 9. новембра 2016. године, објављеним на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца, Наручилац је покренуо поступак јавне набавке мале вредности ЈН бр. 11-1/2016 – набавка услуга посредовања при куповини авио и других путних карата и резервације хотелског смештаја у земљи и иностранству за потребе реализације пројеката „Симулација суђења (Moot Court) из области заштите од дискриминације“, набавка обликована у две партије и то: Партија 1 – посредовање при куповини путних карта и резервације хотелског смештаја у земљи и Партија 2 – посредовање при куповини авио и других путних карата и резервације хотелског смештаја у иностранству.

Разлог за обуставу поступка је неиспуњеност услова за доделу уговора за Партију 2 – посредовање при куповини авио и други путних карата и резервације хотелског смештаја у иностранству, односно није добијена ниједна прихватљива понуда.

У поступку стручне оцене понуда за Партију 2, Комисија за јавну набавку је одбила све спеле понуде (две понуде) из разлога неприхватљивости.

Наиме, Комисија је уочила да је достављена понуђена цена понуђача ТОП ТРАВЕЛ ЦЕНТАР д.о.о из Београда, у поређењу са понуђеном ценом понуђача ЈУМБО ТРАВЕЛ доо из Београда, и тржишним ценама (утврђених путем интернета) неуобичајено ниска цена и изазива сумњу у могућност извршења преузете обавезе у складу са прописаним условима техничке спецификације.

У складу са законском обавезом Наручиоца да затражи, а понуђача да образложи цену, за коју Наручилац сматра да је неуобичајено ниска, упућен је понуђачу Захтев за образложење неуобичајено ниске цене број 404-02-63/9-2/2016-04 од 22.11.2016. године. Захтевом је тражено детаљно образложење цене хотелског смештаја у Бриселу (једнокреветна соба, 1 преноћиште са пуним пансионом, боравишном таксом, категоризација *** (три звездице), локација до 1 km од седишта Еквинета, Rue Royale 138), с обзиром на техничку спецификацију у конкурсној документацији ЈН бр. 11-1/2016, Партија 2 – посредовање при куповини авио и других путних карата и резервације хотелског смештаја у иностранству. Тражено је од понуђача да образложење достави у року од три дана од пријема овог захтева.

Понуђач ТОП ТРАВЕЛ ЦЕНТАР д.о.о, Београд, је благовремено, дана 28. новембра 2016. године доставио образложење (број 404-02-63/9-3/2016-04) у којем наводи да је понуда урађена на бази цене хотела Du congres Brussels, који својом категоризацијом, локацијом и ценом задовољава услове из конкурсне документације. Такође, понуђач у образложењу наводи да хотели са 3*** (звездице), а који су захтевани у конкурсној документацији, немају кухиње и ресторане, те да ће се извршење услуге пуног пансиона извршити обезбеђивањем obroka (ручак и вечера) у ресторанима/бистроима у близини понуђеног хотела.

Имајући у виду достављено образложење, Комисија је констатовала да је понуда понуђача ТОП ТРАВЕЛ ЦЕНТАР д.о.о из Београда **неприхватљива**, односно не испуњава услове тражене конкурсном документацијом – „**хотелски смештај у Бриселу (једнокреветна соба, преноћиште са пуним пансионом, боравишном таксом, категоризација *** (три звездице, локација до 1 км од седишта Еквинета (Rue Royale 138))**“, јер извршење услуге пуног пансиона је тражено у хотелу у ком је и обезбеђено преноћиште, а не у околним ресторанима и бистроима.

У поступку стручне оцене понуде понуђача ЈУМБО ТРАВЕЛ доо из Београда, Комисија је уочила да је достављена цена висока, а нарочито у поређењу са понудом другог понуђача у поступку. У складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама, Наручилац је захтевао од понуђача додатна објашњења која би му помогла при прегледу, вредновању и упоређивању понуда. На достављени захтев од 30. новембра 2016. године (број 404-02-63/9-4/2016-04), понуђач ЈУМБО ТРАВЕЛ доо је доставио образложење понуђене цене за „**хотелски смештај у Бриселу (једнокреветна соба, преноћиште са пуним пансионом, боравишном таксом, категоризација *** (три звездице, локација до 1 км од седишта Еквинета (Rue Royale 138))**“, за једну особу, у износу до 29.500,00 динара (број 404-02-9-5/2016-04. У образложењу цене, понуђач наводи да је цену формирао према цени хотела Bloom у Бриселу, који је категоризације четири звездице, и који је изабран поштујући критеријуме односно захтеве Наручиоца који се тичу локације (1 км од адресе Rue Royale 138) и услуге пуног пансиона, што је резултирало у вишој понуђеној цени. Такође, понуђач је у напомени навео да, највећи број хотела у Бриселу нуди услуге ноћења са доручком и да је опција пуног пансиона предмет додатне потражње хотела, који додатно увећавају цену, а то су обично хотели виших категорија (са четири и пет звездица).

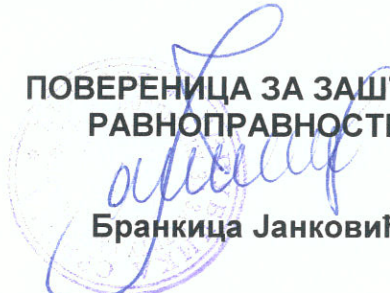
Имајући у виду услове и захтеве конкурсне документације (ПОГЛАВЉЕ III КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ - ВРСТА И ОПИС УСЛУГА- ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА, за Партију 2, где је наведено да је смештај у Бриселу планиран за два ноћења; као и ПОГЛАВЉЕ V - УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, у тачки 8.2. где је предвиђено да ће наручилац (мејлом, телефаксом) упутити захтев понуђачу за резервацију/куповину авио и других путних карата и резервацију хотелског смештаја, у траженом броју и у одговарајуће време), то би прихватањем понуде, односно јединичне цене за хотелски смештај за једну особу, коју је доставио понуђач ЈУМБО ТРАВЕЛ доо, довео до тога да се извршењем свих

тражених услуга (хотелског смештаја са пуним пансионом за два ноћења, као и авио превоза за више особа) пређе износ процењене вредности ове јавне набавке за Партију 2 од 416.180,00 динара без ПДВ-а.

С обзиром на достављено образложење и услове и захтеве Наручиоца тражене конкурсном документацијом, Комисија је констатовала да је понуда понуђача ЈУМБО ТРАВЕЛ д.о.о из Београда **неприхватљива** за „**хотелски смештај у Бриселу (једнокреветна соба, преноћиште са пуним пансионом, боравишном таксом, категоризација *** (три звездице, локација до 1 км од седишта Еквинета (Rue Royale 138))**“, из разлога што је захтеван хотелски смештај са три звездице, и цене, која је базирана на понуди хотела са четири звездице, због чега понуда прелази износ процењене вредности јавне набавке за Партију 2.

У складу са Законом о јавним набавкама, прихватљивом понудом се сматра понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Имајући у виду разлоге неприхватљивости поднетих понуда за Партију 2 – посредовање при куповини авио и других путних карата и резервације хотелског смештаја у иностранству, ЈН бр. 11-1/2016, Комисија је предложила Наручиоцу да донесе Одлуку о обустави поступка за предметну партију.

Упутство о правном средству: Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки.

**ПОВЕРЕНИЦА ЗА ЗАШТИТУ
РАВНОПРАВНОСТИ**

Бранкица Јанковић